

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Е. Ю. Шатская,

старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, Уральский филиал Российской академии правосудия

А. А. Шмидт,

кандидат юридических наук, доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин факультета подготовки сотрудников правоохранительных органов, Южно-Уральский государственный университет

На основе критического анализа приводятся авторские определения понятий «административная ответственность» и «административная ответственность военнослужащих», рассматриваются особенности административной ответственности военнослужащих и сформулированы предложения по изменению положений ст. 2.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Ключевые слова: административная ответственность, статус военнослужащих.

Вопрос о понятии и сущности административной ответственности на сегодняшний день остается дискуссионным, и общепризнанного легального определения как административной, так и юридической ответственности в целом в российской правовой науке до сих пор не выработано.

Наличие значительного количества определений понятия «административная ответственность» в юридической литературе вызвано отсутствием в КоАП РФ легального закрепления данного правового института. Вместе с тем без определения на законодательном уровне содержания понятия «административная ответственность» невозможно говорить о концепции административной ответственности ее отдельных субъектов.

Итогом проведенного нами системного анализа имеющихся в литературе определений, особенностей и характерных признаков административной ответственности выступает следующее ее определение – реакция государства на неправомерные административно-наказуемые деяния физических и юридических лиц, виновность которых была доказана в установленном законом порядке, предполагающая наступление неблагоприятных последствий материального, личного и морального характера, направленная на предупреждение совершения новых правонарушений как лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами.

Обобщая имеющиеся представления о природе административной ответственности

военнослужащих, опираясь на собственное видение ее содержания, мы предлагаем следующее определение рассматриваемой категории – это итоговая правовая оценка в установленном законом порядке неправомерных виновных административно-наказуемых деяний военнослужащих, предполагающая наступление для них неблагоприятных последствий материального и морального характера, направленная на предупреждение совершения ими и другими лицами новых правонарушений.

Обращаясь к вопросу об административной ответственности военнослужащих, мы должны учитывать следующие особенности.

Во-первых, для военнослужащих, как особых субъектов административной ответственности, законом установлены ограничения применения административных наказаний. Предоставление некоторых привилегий и иммунитетов при привлечении военнослужащих к административной ответственности, по нашему мнению, не нарушает принципа правового равенства, поскольку военнослужащие за совершенные административные правонарушения не освобождаются от юридической ответственности вообще. При этом особый порядок привлечения к ответственности закреплен законодательно.

Во-вторых, в ряде случаев совершение военнослужащими отдельных административных правонарушений, предусмотренных, например, главами 5, 8, 17 КоАП РФ, где они должны привлекаться к ответственности на

общих основаниях, представляется гипотетичным. Законодательная конкретизация в ст. 2.5 КоАП РФ всех составов административных правонарушений, по которым особые субъекты должны привлекаться к административной ответственности на общих основаниях, представляется нецелесообразной.

В-третьих, в случае если военнослужащий подлежит административной ответственности на общих основаниях (это более 430 составов в почти 200 статьях КоАП РФ), то невозможность наложения на него какого-либо административного наказания в силу имеющихся правовых предписаний предполагает последующее привлечение виновного к ответственности дисциплинарной. При этом вопросы привлечения к административной ответственности военнослужащих за должностные правонарушения на общих основаниях представляются весьма проблематичными ввиду особенностей их правового статуса.

С учетом существующих ограничений наложения административного штрафа на военнослужащих срочной службы можно сделать вывод о невозможности привлечения названной категории лиц к административной ответственности на общих основаниях вообще, если санкция статьи Особенной части КоАП РФ закрепляет только административный штраф. Также нами поддерживается позиция о правильности существующего законодательного ограничения применения к военнослужащим за совершенные административные правонарушения административного ареста, а к военнослужащим-иностранцам – административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства. Однако невозможность применения к военнослужащим административных наказаний иных видов представляется неубедительной и необоснованной.

Для преодоления имеющихся правовых коллизий и «нивелирования» оснований ад-

министративной ответственности военнослужащих и иных физических лиц, не обладающих особым статусом, а также в целях реализации принципов справедливости, неотвратимости наказания и невозможности удвоения ответственности, с учетом особенностей статуса военнослужащих представляется возможным предложить следующее.

1. Статью 2.5 КоАП РФ сформулировать следующим образом:

«Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания лица за административные правонарушения несут административную ответственность на общих основаниях.

За административные правонарушения при исполнении служебных обязанностей лица, указанные в части 1 настоящей статьи, несут дисциплинарную ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение ими службы и их статус».

Соответствующей коррекции в этом случае потребует ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ (здесь цифру 1 надлежит заменить на цифру 2).

2. Наименование ст. 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания» представляется неточным, так как она закрепляет возможность привлечения специальных субъектов к административной или дисциплинарной ответственности за одинаковые по своей объективной стороне деяния, а нормативно закреплённая замена одного вида ответственности другой из названия указанной статьи не следует. Название ст. 2.5 КоАП РФ может выглядеть следующим образом – «Ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, за совершение административных правонарушений».

Статья поступила в редакцию 21 сентября 2012 г.