

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

З. А. Боровков,

аспирант кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет

Проведен анализ реализации отдельных антикризисных мер в рамках регулирования экономической деятельности Правительством РФ в период кризисных явлений 2008–2009 гг., обосновывается их эффективность и административно-правовой характер реализуемых мер.

Ключевые слова: антикризисные меры, административно-правовое регулирование, финансовый кризис.

Спектр антикризисных мер, реализуемых Правительством Российской Федерации в целях преодоления неблагоприятных последствий в экономической деятельности, весьма широк, а сферы реализации таких мер разнообразны. Начавшийся с 2008 года процесс их реализации не прекращен до сих пор, а существующие экономические реалии (нарастающий долговой кризис в экономике стран Европы, снижение суверенных рейтингов государств Еврозоны, вновь возникшие проблемы ликвидности денежных средств в банковском секторе и пр.) указывают на необходимость активизации таких мер.

Одним из первых актов, реализующих антикризисные меры, явился Федеральный закон от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»¹, на основании которого Внешэкономбанк был уполномочен до 31 декабря 2009 г. включительно предоставлять организациям кредиты (займы) в иностранной валюте для погашения и (или) обслуживания кредитов (займов), полученных этими организациями до 25 сентября 2008 г. от иностранных организаций. В данных целях ЦБР размещал во Внешэкономбанке депозиты на общую сумму не более 50 млрд. долларов США сроком на один год. Вслед за ним было издано Постановление Правительства РФ от 15 октября 2008 г. № 766², которое устанавливало механизм размещения средств Фонда национального благосостояния (не более 450 млрд. рублей) на депозиты во Внешэкономбанке сроком до 31 декабря 2019 г. включительно под 7 % годовых. Указанные средства подлежали использованию Внешэкономбанком на предоставление субординированных кредитов

(займов), в том числе без обеспечения, российским кредитным организациям. Кстати, размер Фонда национального благосостояния на 1 ноября 2008 г. равнялся 1 трлн. 667,48 млрд. рублей. Для сравнения: его состояние на 1 января 2012 г. равно 2 трлн. 794,43 млрд. рублей³, что свидетельствует о достаточной эффективности политики по размещению средств.

В качестве иных мер можно отметить обеспечение поддержки реальному сектору экономики посредством расширения условий предоставления государственных гарантий компаниям-экспортерам, банкам-кредиторам экспорта промышленной продукции и банку-агенту Правительства РФ⁴. Данная политика реализовывалась и в виде субсидий, предоставляемых российским производителям в целях оплаты части кредитов, а также процентов по ним⁵; прямого финансирования отдельных производителей в виде предоставления беспроцентного займа⁶ (так, ОАО «АВТОВАЗ» смогло получить порядка 25 млрд. рублей на восстановление уровня производства и повышение спроса на свою продукцию; госкорпорация «Внешэкономбанк» получила в качестве имущественного взноса 100 млрд. рублей, которые предназначались для поддержки стабильности банковского сектора); расширения полномочий Минфина с наделением его правом самостоятельно предоставлять гарантии в иностранной валюте при поддержке экспорта промышленной продукции, что упростило процедуру доступа к бюджетному финансированию.

Реализация всех вышеуказанных мер была осуществлена в весьма короткий промежуток времени и позволила снизить уровень рецессии, стабилизировать экономическую дея-

тельность, снизить ликвидность денежных средств в реальном секторе экономики и вселить уверенность в малый и средний бизнес, способствуя снижению оттока капитала за границу.

Другим примером реализации антикризисных мер служат Распоряжения Правительства от 14 ноября 2009 г. РФ № 1718-р, № 1719; от 23 ноября 2009 г. № 1749-р, № 1750-р, № 1751-р, № 1752-р, № 1778-р; от 24 ноября 2009 г. № 1779-р, № 1780-р, в соответствии с которыми государством было потрачено порядка 2 млрд. 460 млн. рублей на ассигнование федерально-государственных предприятий в целях предотвращения их банкротства.

Распоряжением Правительства РФ от 19 января 2010 г. № 23-р было принято решение о направлении средств Резервного фонда в размере 1 трлн. 419 млрд. рублей на финансирование дефицита бюджета РФ. Аналогичное распоряжение было издано 18 декабря 2010 г., которое свидетельствует о направлении средств Резервного фонда уже в размере 2 трлн. 843 млрд. рублей на финансирование дефицита бюджета в 2011 году⁷. При анализе указанных документов становится очевидным, что выделение столь больших сумм не могло не сказаться на размере Резервного фонда, который являлся источником финансирования и смягчения последствий экономического спада. Согласно официальным сведениям Федеральной службы статистики размер Резервного фонда по состоянию на 1 февраля 2008 г. составлял 3,057 трлн. рублей, его максимальное значение было зафиксировано через год (1 марта 2009 г.) на отметке 4 трлн. 869 млрд. рублей. Столь интенсивный рост объясняется получаемыми в тот период сверхдоходами от продажи нефти, а также планомерной подготовкой к развитию самого кризиса, который в России возник несколько

позднее, нежели в США. По состоянию на 1 января 2012 г. общий объем накоплений по сравнению с мартом 2009 года уменьшился в шесть раз и составил 811,52 млрд. рублей. Но уже в июле 2012 года размер Резервного фонда приблизился к отметке 2 трлн. рублей⁸.

Вышеуказанные антикризисные меры не являются исчерпывающими, их объем очень велик. Тем не менее данный анализ позволяет отметить широкий спектр реализованных в 2008–2009 гг. форм административно-правового регулирования, направленных на управление экономической деятельностью в период кризисных явлений, что указывает на особую роль Правительства РФ в процессе борьбы с кризисными явлениями, выступающего как главного регулятора экономической деятельности.

¹ Российская газета. 2008. 14 окт.

² СЗ РФ. 2008. № 43. Ст. 4945.

³ URL: <http://www1.minfin.ru/ru/nationalwealthfund/statistics/volume/index.php?id4=6412>.

⁴ Об утверждении Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг): постановление Правительства РФ от 1 ноября 2008 г. № 803 // СЗ РФ. 2008. № 46. Ст. 5331.

⁵ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 90: постановление Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 565 // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3809.

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 745-р // СЗ РФ. 2009. № 23. Ст. 2845.

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2010 г. № 2328-р // Российская газета. 2010. 23 дек.

⁸ URL: <http://www1.minfin.ru/ru/reservefund/statistics/volume/index.php?id4=5796>.

Статья поступила в редакцию 3 августа 2012 г.