

Проблемы и вопросы гражданского права

УДК 347.19+347.72

ОСОБЕННОСТИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КОММЕРЧЕСКИЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н. В. Клейменова,

советник отдела реализации программ в сфере профессионального образования и науки Департамента регионального развития Минобрнауки России, аспирант кафедры гражданского права и процесса, Российский государственный социальный университет

Статья посвящена особенностям преобразования юридических лиц и теоретико-правовым проблемам преобразования юридических лиц на основе анализа теории гражданского права и действующего российского гражданского законодательства.

Ключевые слова: организационно-правовая форма, коммерческие организации, некоммерческие организации, учредитель, имущество.

Смена некоммерческого характера деятельности организации на коммерческий – это принципиальный, важный шаг. Главная проблема в данном виде преобразования состоит в том, что некоммерческая организация на ведение коммерческой деятельности не рассчитана. Теоретически это так, но на практике многие некоммерческие организации создаются именно для ведения коммерческой деятельности, а форма используется ими для снижения налогового бремени. Также многие некоммерческие организации, хотя и были созданы для некоммерческих целей, вынуждены заниматься приносящей доход деятельностью, поскольку не всегда возможно существовать на благотворительные пожертвования.

Коммерческая деятельность подразумевает деятельность, целью которой является получение прибыли, деятельность некоммерческой организации не направлена на извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и обычно направлена на достижение каких-либо общественно-полезных благ. Но в обоих случаях деятельность юридического лица, будь оно коммерческим или некоммерческим, направлена на достижение целей, поставленных перед ней ее учредителями. Следовательно, даже изменение характера деятельности юридического лица не будет иметь радикального характера при сохранении состава участников данного юридического лица и их заинтересованности в достижении общих целей. Изменения будут затрагивать лишь совокупность определенных признаков, характеризующих форму коммерче-

ской организации, ее назначение, правовой режим имущества, методы решения тех или иных вопросов, возникающих в процессе деятельности некоммерческой организации, объем требований, предъявляемых к учредительным документам организации.

Только определенные некоммерческие организации могут быть преобразованы в коммерческие юридические лица¹. В Федеральном законе «О некоммерческих организациях» говорится о трех таких формах: некоммерческое партнерство, учреждение и ассоциация (союз).

Объединение юридических лиц (ассоциация, союз) могут быть преобразованы в хозяйственные товарищества или общества². Учреждение может быть преобразовано в хозяйственное общество³.

Определенную сложность при решении вопросов о преобразовании некоммерческой организации в коммерческую вызывает проблема определения состава членов и распределения имущества организации.

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Но нетрудно заметить, что при преобразовании некоммерческой организации в коммерческую участники вновь возникающей коммерческой организации фактически на безвозмездной основе получают права на имущество данной организации, которые она раньше иметь не могла, так как это противоречило самой сути создания некоммерческой организации. Выходит так,

будто организация дарит своим членам право требования на свое же имущество. Оказывается не вполне понятным, правомерно ли вообще преобразование некоммерческой организации в коммерческую с точки зрения самой сути некоммерческой организации, ведь некоммерческая организация может использовать свое имущество только для осуществления уставных целей, к которым преобразование в коммерческую организацию, конечно, не относится. Смысл существования любой организации, как коммерческой, так и некоммерческой, состоит в обеспечении интересов ее участников. Если члены некоммерческой организации (или собственник имущества некоммерческой организации в случае с учреждением) считают, что общественные цели организации уже достигнуты или же их достижение больше не имеет смысла, то деятельность юридического лица как некоммерческой организации, разумеется, должна быть прекращена. Но возможен вариант, когда участники некоммерческой организации захотят продолжить совместную деятельность в составе коммерческого предприятия. Если бы возможности преобразования в коммерческую организацию для них не существовало, то единственным путем было бы принять решение о ликвидации некоммерческой организации, что повлекло бы передачу имущества некоммерческой организации на уставные цели либо в казну государства (за исключением учреждений), а затем на основе новых имущественных взносов создать коммерческую организацию⁴.

Необходимо обратить внимание на те организационно-правовые формы некоммерческих организаций, применительно к которым законодатель допустил процедуру преобразования из некоммерческого юридического лица в коммерческое.

Учреждение – некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником⁵. Оно может быть преобразовано в хозяйственное общество.

В случае с учреждением процесс преобразования выглядит иначе. Имущество ликвидируемого учреждения в любом случае передается собственнику, который при отсутствии процесса преобразования был бы вынужден проходить через процедуру ликвидации юри-

дического лица, а затем вновь регистрировать юридическое лицо и вносить имущество в качестве взноса в уставной капитал. Поэтому возможность преобразования в коммерческое юридическое лицо для учреждения можно считать разумной и оправданной. В данном случае не возникает проблем с распределением имущества: собственник самостоятельно принимает решение о распределении имущественных долей в составе нового предприятия, поскольку имеет полное право распоряжаться имуществом⁶.

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями⁷.

Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение некоммерческих целей, посредством осуществления предпринимательской деятельности⁸.

С ассоциациями (союзами) и некоммерческими партнерствами ситуация сложнее. Нередки случаи, когда некоммерческая организация создается для некоммерческой деятельности формально, с целью пользования существующими для некоммерческих организаций льготами, а на самом деле осуществляет предпринимательскую деятельность. Затем данная некоммерческая организация проходит процедуру преобразования в коммерческую организацию, распределяя тем самым свое имущество между ее членами, а после проходит процедуру ликвидации. Но подобная ситуация возможна не только для данных форм некоммерческой организации. При преобразовании некоммерческой организации, основанной на членстве, в хозяйственные общества или товарищества одной из основных проблем является проблема распределения долей в уставном капитале. Представляется, что доли участников должны первоначально быть равными, поскольку эти лица участвовали в деятельности некоммерческой организации также на равноправной основе и имели одинаковые права и обязанности по отношению к организации. Решение о преобразовании некоммерческого партнерства принимается уч-

редителями единогласно, ассоциации (союза) – всеми членами, заключившими договор о ее создании⁹.

Общим решением имущество распределяется в составе создаваемой коммерческой организации, и участники выбирают такой способ распределения, который должен устроит всех. Но на практике процесс принятия такого решения может быть осложнен.

При преобразовании некоммерческой организации в коммерческую каждый участник должен получить равную со всеми остальными участниками долю в новой организации. Однако в отношении некоммерческих партнерств данное положение требует конкретизации. В связи с тем, что члены некоммерческого партнерства вправе получать при выходе из некоммерческого партнерства либо его ликвидации часть имущества данного некоммерческого партнерства или стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, за исключением членских взносов, член некоммерческого партнерства, исключенный из него, имеет право на получение части имущества некоммерческого партнерства или стоимости этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного данным членом некоммерческого партнерства в его собственность¹⁰. Поэтому наиболее справедливым будет вначале распределить между участниками то имущество, которое они внесли в собственность партнерства, а оставшуюся часть имущества уже разделить на равные доли, что исключит возможные споры при определении долей в образовавшемся в результате преобразования хозяйственном обществе.

Что касается структуры новой коммерческой организации, то здесь изменения прежде всего касаются некоммерческих организаций, основанных на членстве: некоммерческие партнерства, ассоциации и союзы. Сама структура теоретически может сохраниться, но при этом, например, общее собрание будет преобразовано в собрание участников общества, и вся структура преобразуемой некоммерческой организации должна быть приведена в соответствие с соответствующими законами о тех коммерческих организациях, в которые данная некоммерческая организация преобразуется. В случае с учреждениями подобные структурные изменения не играют столь важной роли: собственник здесь будет

продолжать исполнение своих функций в качестве учредителя.

Следующую группу проблем, возникающих при преобразовании некоммерческой организации, составляют обязательства, принятые на себя некоммерческой организацией еще до преобразования. Нередки случаи, когда некоммерческая организация на момент преобразования использует имущество, переданное ей в порядке пожертвования на какие-либо цели¹¹. Но в большинстве случаев именно некоммерческий характер деятельности организации обуславливает передачу пожертвования этой организации. В данном случае представляются возможными два варианта. Первый – прекращение использования пожертвованного имущества и возвращение неистраченной его части жертвователю либо его правопреемникам. Другой вариант заключается в продолжении использования пожертвования, но уже в рамках благотворительной деятельности. В обоих случаях необходимо провести согласование с соответствующим жертвователем, поскольку самовольное продолжение использования пожертвованного имущества может стать основанием для отмены пожертвования¹². Кроме того, некоммерческая организация по своему уставу может быть обязанной оказывать определенные услуги (выполнять определенные работы или поставлять некоторые товары).

Возможно также и существование таких обязательств некоммерческой организации, которые не могут выполняться коммерческой организацией. Например, некоммерческая организация до преобразования была обязана по уставу осуществлять и осуществляла защиту своих членов в суде. Возможна ситуация, когда после реорганизации некоторые такие процессы остались незавершенными. В таких случаях организация должна прекратить выполнение указанных обязательств, известив об этом всех заинтересованных лиц¹³.

В отношении форм преобразования некоммерческой организации в коммерческую организацию необходимо отметить следующее.

Как уже отмечалось, учреждение может быть преобразовано в хозяйственное общество. опросы реорганизации (в том числе преобразования) федеральных государственных учреждений решаются на высшем уровне, что обуславливается высокой социальной значимостью данного вида юридических лиц.

Объединение юридических лиц (ассоциация, союз) может быть преобразовано в хозяйственное товарищество или общество. Решение о преобразовании ассоциации (союза) принимается всеми членами, заключившими договор о ее создании. Но если наряду с создавшими ассоциацию в ее состав приняты другие члены или если все создававшие ассоциацию члены к моменту реорганизации вышли из состава ассоциации, а взамен них вошли другие члены, то исходя из буквального толкования этой нормы они вообще не имеют права принимать решение о ее реорганизации. То есть ассоциация, будучи создана однажды, не может быть реорганизована в случае выбытия ее первоначальных членов-учредителей. При преобразовании ассоциации к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованной организации в соответствии с передаточным актом.

Решение о преобразовании некоммерческого партнерства в хозяйственное общество принимается учредителями единогласно¹⁴. Каких-либо специальных норм в отношении данного вида преобразования законодательством не предусмотрено.

Таким образом, процесс преобразования некоммерческой организации в коммерческую довольно сложен, и сложность эта обу-

славливается тем фактом, что данное преобразование влечет коренное изменение практически всех правоотношений, существующих внутри самой организации, а также между организацией и ее партнерами, ее членами.

¹ Статья 17 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

² Пункт 1 ст. 20 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

³ Пункт 2 ст. 17 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

⁴ Зыкова И. В. Юридические лица: создание, реорганизация, ликвидация. М., 2007. С. 132.

⁵ Статья 9 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

⁶ Зыкова И. В. Указ. соч. С. 133.

⁷ Пункт 1 ст. 8 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

⁸ Там же.

⁹ Пункт 5 ст. 17 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

¹⁰ Там же.

¹¹ Статья 582 Гражданского кодекса РФ.

¹² Пункт 4 ст. 582. Там же.

¹³ Шириков А. Преобразование некоммерческих организаций: взгляд на проблему // Экономика и жизнь. 2004. № 7.

¹⁴ Пункт 5 ст. 17 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

Статья поступила в редакцию 19 апреля 2012 г.