

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ, ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКОЙ, ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ И ПОРТОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Е. А. Громова,

аспирант кафедры предпринимательского и коммерческого права, Южно-Уральский государственный университет

Проанализированы некоторые проблемы прекращения соглашений об осуществлении предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны.

Ключевые слова: *особые экономические зоны, соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности.*

Заключение соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной и портовой деятельности (далее – об осуществлении предпринимательской деятельности) обусловлено намерением резидента (коммерческой организации и (или) индивидуального предпринимателя) получить доступ к льготам и иным преимуществам установленного на территории особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) особого режима осуществления предпринимательской деятельности¹. Соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности представляет собой договор, заключаемый между резидентом ОЭЗ, Минэкономразвития РФ и управляющей компанией. В течение срока действия соглашения резидент ОЭЗ обязуется осуществлять предпринимательскую деятельность и инвестиции в объеме и в сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении предпринимательской деятельности, а Минэкономразвития РФ обязуется осуществлять полномочия, предусмотренные Законом об ОЭЗ, в том числе предоставить резиденту ОЭЗ в аренду земельный участок (ч. 1 ст. 12 Закона об ОЭЗ).

Действие соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности прекращается: 1) по окончании срока, на который оно было заключено; 2) в случае его расторжения; 3) в случае досрочного прекращения существования ОЭЗ; 4) в случае прекращения деятельности юридического лица или деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (ст. 19 Закона об ОЭЗ). Интерес вызывает прекращение действия соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на основании досрочного прекращения существования ОЭЗ.

ОЭЗ создается на основании решения Правительства РФ сроком на 49 лет и прекращает свое существование по окончании этого срока (ч. 6 ст. 6 Закона об ОЭЗ).

Досрочное прекращение существования ОЭЗ технико-внедренческого типа допускается на основании постановления Правительства РФ в следующих случаях. Во-первых, ОЭЗ прекращает свое существование досрочно в случае необходимости защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 1 ч. 7 ст. 6 Закона об ОЭЗ). Прекращение существования ОЭЗ автоматически влечет прекращение действия соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности. Предполагается, что резиденту должны быть компенсированы все расходы, понесенные им при осуществлении технико-внедренческой деятельности. Расходы могут выражаться во вложении средств в создание, реконструкцию объектов на территории ОЭЗ и т.д. Этого требует здравая логика. Кроме того, законодательством предусмотрены случаи, когда лишение лица определенного права влечет за собой возмещение ему убытков. Например, реквизиция земельного участка в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с этими чрезвычайными обстоятельствами угроз осуществляется временно с возмещением собственнику земельного участка причиненных убытков. Также в случае невозможности возврата реквизированного земельного участка его собственнику возмещается рыночная стоимость этого зе-

мельного участка или по его желанию представляется равноценный земельный участок (ч. 1, 3 ст. 51 Земельного кодекса РФ).

Тем не менее в ч. 7 ст. 20 Закона об ОЭЗ закреплено, что в случае прекращения действия соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности расходы, понесенные в связи с его исполнением резидентом, не возмещаются. Следует заметить, что законодательством в отдельных случаях допускается ограничение прав. Например, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 2 ст. 1 ГК РФ).

Сопоставление данной нормы с основанием досрочного прекращения существования ОЭЗ в случае необходимости защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства, позволяет сделать следующие выводы. Исчерпывающий перечень оснований ограничения прав, предусмотренный п. 1 ст. 2 ГК РФ, не включает в себя охрану природы и культурных ценностей. Следовательно, оно должно быть исключено из оснований досрочного прекращения ОЭЗ. Отметим, что ГК РФ говорит лишь об ограничении права, в то время как ч. 7 ст. 20 Закона об ОЭЗ лишает резидента права на возмещение убытков в целом. Полагаем, что Законом об ОЭЗ в указанном случае должна быть установлена компенсация понесенных резидентом расходов.

Во-вторых, ОЭЗ прекращает существование досрочно в случае неосуществления резидентами в течение трех лет подряд промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта (п. 3 ч. 7 ст. 6 Закона об ОЭЗ). Вызывает возражение отсутствие в данном перечне деятельности по логистике², хотя в ч. 1 ст. 10 Закона об ОЭЗ предусматривается, что на территории промышленно-производственной ОЭЗ может осуществляться как промышленно-производственная деятельность, так и деятельность по логистике. В данный перечень также не была включена и портовая деятельность³, которая осуществляется на территории портовой ОЭЗ, как и деятельность по строительству, реконструкции и эксплуа-

тации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта (ч. 2.2 ст. 10 Закона об ОЭЗ). Представляется необходимым включение в перечень оснований досрочного прекращения существования ОЭЗ также и неосуществления резидентами деятельности по логистике и портовой деятельности. Иначе, например, неосуществление на территории портовой ОЭЗ деятельности по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта может повлечь прекращение существования ОЭЗ, даже если на ее территории будет осуществляться портовая деятельность.

Подводя итог, отметим, что положения Закона об ОЭЗ о прекращении действия соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности не доработаны и нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

¹ Согласно ст. 2 Федерального закона «Об особых экономических зонах Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ ОЭЗ представляет собой определяемую Правительством Российской Федерации часть территории, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности и может применяться режим свободной таможенной зоны // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. 2). Ст. 3127.

² Под промышленно-производственной деятельностью понимаются производство и (или) переработка товаров (продукции) и их реализация; под деятельностью по логистике понимается оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров (ч. 1 ст. 10 Закона об ОЭЗ).

³ Под портовой деятельностью понимаются осуществляемые на территориях морского порта, речного порта, аэропорта следующие виды деятельности: 1) складирование, хранение товаров и другие обычно оказываемые в морском порту, речном порту, аэропорту услуги в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации; 2) снабжение и снаряжение судов (в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами), оснащение судов; 3) производство, ремонт, техническое обслуживание, модернизация морских судов, речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий; 4) переработка водных биологических ресурсов; 5) операции по подготовке товаров к продаже и транспортировке (упаковка, сортировка, переупаковка, деление партии, маркировка и подобные операции); 6) простые сборочные и иные операции; 7) биржевая торговля товарами; 8) оптовая торговля товарами; 9) обеспечение функционирования объектов инфраструктуры портовой ОЭЗ; 10) производственная деятельность в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности в портовой ОЭЗ (ч. 2.2 ст. 10 Закона об ОЭЗ).