

НАЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

М. В. Сулова,

*аспирант кафедры предпринимательского и коммерческого права,
Южно-Уральский государственный университет*

Рассматриваются вопросы о назначении лицензирования предпринимательской деятельности и правовых средствах, призванных обеспечить достижение лицензированием целей, в которых данный метод государственного регулирования применяется.

Ключевые слова: *назначение лицензирования, лицензионные требования, лицензионный контроль.*

В соответствии со ст. 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Как известно, такая свобода не безгранична, возможность ее ограничения прямо предусмотрена ст. 55 Конституции РФ. Одним из ограничителей свободы предпринимательства является лицензирование.

Учитывая нормы Конституции РФ, законодатель в ст. 2 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»¹ установил, что лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Из содержания указанной нормы следует, что основным назначением лицензирования является обеспечение защищенности конституционно значимых ценностей от ущерба, который может быть причинен в результате осуществления отдельных видов деятельности, по своей природе являющихся социально значимыми, потенциально «опасными». Таким образом, предполагается, что правовой институт лицензирования, а также сам факт наличия у хозяйствующего субъекта лицензии должны служить гарантией защищенности прав и законных интересов граждан, юридических лиц, общества и государства в целом, а именно гарантией непричинения, предупреж-

дения, пресечения ущерба, возможность наступления которого связана с осуществлением отдельных видов деятельности.

Что же способно обеспечить достижение лицензированием целей, в которых данный метод государственного регулирования применяется?

Во-первых, это лицензионные требования, установленные с учетом специфики конкретных видов деятельности в качестве обязательных для соблюдения хозяйствующими субъектами. Осуществление лицензируемых видов деятельности при соблюдении субъектом лицензионных требований должно способствовать снижению вероятности причинения ущерба в ходе ее осуществления. Недопуск к осуществлению деятельности предпринимателей, не отвечающих лицензионным требованиям, полностью устранит вероятность причинения ущерба. Этому способствует лицензионный контроль, осуществляемый компетентными государственными органами на стадии получения лицензии и ее переоформления (ст. 19 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности). Лицензионные требования должны служить гарантией того, что осуществление деятельности будет максимально безопасным и минимально вредоносным. При этом они не должны сужать рамки действия принципа свободы предпринимательства и создавать для предпринимателей несоразмерные защищаемым интересам социально не оправданные барьеры для ее законного осуществления.

Гарантией предупреждения, предотвращения ущерба, который может быть причинен вследствие осуществления потенциально «опасной» деятельности при несоблюдении лицензионных требований, является последующий лицензионный контроль, предполагающий существование следующих механиз-

мов: механизма своевременного выявления компетентными органами нарушений предпринимателями лицензионных требований (документарные проверки, плановые и внеплановые выездные проверки в отношении лицензиатов); механизма информирования компетентных органов контрагентами лицензиатов и иными лицами о нарушениях, допускаемых ими в ходе осуществления лицензируемых видов деятельности; законодательного закрепления прав и обязанностей компетентных органов, обеспечивающих их должную реакцию на поступившую в орган информацию; механизма пресечения компетентными органами выявленных нарушений (выдача предписаний об устранении нарушения лицензионных требований, приостановление действия лицензии и ее аннулирование, принудительная ликвидация юридического лица по решению суда в случае осуществления им деятельности без лицензии²). К соответствующим гарантиям также относятся меры ответственности (административной, уголовной), применяемые в отношении нарушителей³.

Достижение институтом лицензирования своей цели возможно только в случае надлежащего функционирования всех вышеназванных средств.

Вопрос о назначении лицензирования приобретает особую актуальность в связи с проводимыми в рамках административной реформы мероприятиями по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательства: замена разрешительных процедур при открытии и ведении бизнеса уведомительными, лицензирования отдельных видов деятельности – обязательным страхованием ответственности, финансовыми гарантиями, техническим контролем, саморегулированием⁴.

При реализации названных мероприятий следует учитывать, что лицензирование является наиболее комплексным методом регулирования предпринимательской деятельности, поскольку может включать в себя в том числе некоторые правовые средства, которыми предполагается заменить лицензирование отдельных ее видов. Например, в отношении отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию, установлены лицензионные требования о наличии договоров обязательного страхования гражданской ответственности, страхования жизни и здоровья⁵, о выполнении

требований по обязательной сертификации продукции (оборудования), выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с законодательством о техническом регулировании⁶.

При таких обстоятельствах реализация веяний, касающихся замещения обязательного лицензирования иными методами регулирования, должна отвечать потребностям российского общества и требует глубокого анализа соотношения всех преимуществ и недостатков этих методов. Видится, что на данный момент лицензирование отдельных видов деятельности является единственно возможным, применимым и необходимым методом регулирования. При этом в качестве приоритетного направления развития лицензирования следует установить выполнение данным институтом его назначения – обеспечение защищенности субъектов гражданского оборота, в частности контрагентов лицензиатов, что требует детальной проработки в системе лицензирования существующих, а также создания новых средств и механизмов, способных данную защищенность обеспечить.

¹ СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

² См.: п. 1 ст. 7, ст. 20 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; п. 2, 3 ст. 61 Гражданского кодекса РФ (ч. 1) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

³ См.: ст. 171, 172 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; ст. 14.1, 14.1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁴ См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

⁵ См.: Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 454 // СЗ РФ. 2012. № 20. Ст. 2552; Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте» // СЗ РФ. 2012. № 12. Ст. 1416.

⁶ См.: Положение о лицензировании деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 1999 г. № 1344 // СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6227; Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 160 «О лицензировании космической деятельности» // СЗ РФ. 2012. № 10. Ст. 1248.