

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВМЕСТИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

В. М. Кафтанников,

аспирант кафедры конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет

Рассмотрен вопрос о множественности информационных систем в государственном управлении; затрагивается вопрос о неоднозначности понятий, являющихся ключевыми в соответствующих информационных системах.

Ключевые слова: государственная информационная система, электронный бюджет.

На сегодняшний день в Российской Федерации в сети «Интернет» функционируют сайты и службы, представляющие межведомственные государственные информационные ресурсы, такие как: портал госзакупок, портал госуслуг, СЭД (система электронного документооборота) Казначейства и т.п. Вопрос о взаимодействии таких информационных систем становится все более актуальным в связи с появлением и внедрением информационной системы «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»).

Рассмотрение интеграции информационных систем (далее – ИС) будет происходить исходя из принципов создания «Электронного бюджета»:

- 1) исключение дублирования операций при вводе и обработке данных;
- 2) осуществление полной автоматизации и интеграции всех охватываемых на данный момент и в перспективе процессов;
- 3) реализация механизма прозрачности бюджетных данных для граждан и пользователей информационной системы.

Также нельзя исключить и общезначимые принципы построения ИС¹: уменьшение затрат на создание и обслуживание ИС; улучшение управляемости ИС; быстрое получение актуальных данных.

Существуют два наиболее распространенных подхода к созданию межведомственных государственных ИС – централизованный подход и децентрализованный подход. Как указано в Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»² (далее – Концепция), «при создании и развитии системы «Электронный бюджет» целесообразно применить сочетание централизованного и децентрализованного подходов». Также в

Концепции отмечается, что должны произойти «осуществление интеграции информационных потоков», «интеграция процессов управления финансовой деятельностью», «интеграция подсистем внутри системы «Электронный бюджет» и т.п. Такая интеграция направлена на получение информации о результатах деятельности (проведение аналитического учета).

Рассмотрим некоторые подсистемы «Электронного бюджета», которые уже реализованы отдельными системами, сайтами, порталами и службами.

1. Подсистема управления закупками предназначена для ведения планов закупок, подготовки размещения извещений на проведение торгов; представлена порталом госзакупок (www.zakupki.gov.ru), системой электронной торговли (etp.zakazrf.ru) и другими ресурсами.

2. Подсистема управления кадровыми ресурсами предназначена для ведения учета кадров и рабочего времени. На данный момент существует федеральный портал управленческих кадров – www.rezerv.gov.ru.

3. Система «Электронный бюджет» призвана урегулировать процедуры планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, предоставлять информацию для граждан, оказывать услуги населению – сайт по оказанию госуслуг населению – www.gosuslugi.ru.

Как же должны взаимодействовать подсистемы «Электронного бюджета» и функционирующие сайты и порталы, за которыми стоят соответствующие ИС и базы данных? Согласно одному из принципов построения ИС, который отвергает повторный ввод и обработку данных³, можно предположить, что данные ИС будут иметь единую базу данных. Вопрос о том, где и как будет храниться ин-

формация, влечет за собой вопрос распределения ответственности между ведомствами за сохранность и целостность информации. Также согласно одной из главных идей создания «Электронного бюджета» данные должны быть доступны он-лайн, т.е. система не предполагает децентрализованного подхода к ее созданию. Вероятным выходом из ситуации видится создание некоего единого хранилища данных, к которому будет разрешен доступ с обеих информационных систем. Возможно, будет осуществлен симбиоз существующих систем и «Электронного бюджета» на уровне совместного использования базы данных. Создание такого хранилища возможно при полном соответствии целей, преследуемых информационными системами, и аккумулируемых в информационных системах данных.

Возможность слияния в единую систему ИС можно рассмотреть на примере «Электронного бюджета» и портала госуслуг. Насколько совпадает в обеих системах понятие государственных услуг?

Согласно Федеральному закону «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г.⁴ государственная услуга – это деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В Бюджетном кодексе РФ понятие «государственные услуги» включает некоторые виды расходов бюджета, а именно:

1) ассигнования на содержание бюджетных учреждений;

2) средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;

3) ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;

4) субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам; инвестиции в уставные капиталы юридических лиц;

5) кредиты и займы внутри страны за счет государственных внешних заимствований;

6) трансферты населению: пенсии, стипендии, пособия.

Таким образом, термин «государственные услуги» в обоих источниках точно не определен и различается между собой. Поэтому построение единого информационного пространства между данными системами потребует приведение к одному стандартному виду или расширению понятия в одном из случаев, что может повлечь за собой пересмотрение понятия «государственные услуги» или расширение сфер деятельности обеих ИС.

¹ Полотнюк И. Межведомственная интеграция и построение системы выполнения запросов. URL: <http://www.docflow.ru/analytics/detail.php?ID=15366>.

² Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р. URL: <http://www.roskazna.ru/p/fk/elbudg.html>.

³ Данилин А. В. Технологии интеграции государственных информационных систем и организации межведомственного взаимодействия. URL: <http://www.emag.iis.ru/arc/infosoc/emag.nsf/BPA/cd06e076eaa46c4c3256ecc003212ca>.

⁴ Российская газета. 2010. 30 июля.

Статья поступила в редакцию 30 августа 2012 г.